

Задания

для дистанционного обучения

ПО ДИСЦИПЛИНЕ

«ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ»

по специальности 35.02.01
«Лесное и лесопарковое хозяйство»

студентам-заочникам 4 курса

Необходимо студентам: выполнить в рабочей тетради следующие задания:

1. Составьте сравнительную таблицу «Система управления лесами в РФ до и после реформы».
2. Составьте таблицу «Структура федеральных органов управления лесами».
3. Ответить на контрольные вопросы лекций по всем темам дисциплины (материал конспекта лекций приведён ниже).

Темы дисциплины

Раздел I. Правовые основы государственного управления лесами.

Тема 1.1. Правовое обеспечение государственного управления лесами.

Тема 1.2. Участие общественности в управлении лесами.

Раздел II. Организация государственного управления лесами.

Тема 2.1. Устойчивое развитие и лесная политика.

Тема 2.2. Система государственного управления лесами в Российской Федерации.

Тема 2.3. Федеральные органы власти и органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений.

Раздел III. Нормативное обеспечение государственного управления лесами.

Тема 3.1. Инструменты государственного управления лесами.

Раздел IV. Экономические основы государственного управления лесами

Тема 4.1. Лесной план субъектов Российской Федерации. Плата за использования лесов

Раздел V. Государственное управление использованием лесов

Тема 5.1. Права пользования лесными участками

Раздел VI. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Тема 6.1. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Тема 6.2. Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана)

Список используемой литературы

Конспект лекций по темам дисциплины

Раздел I. Правовые основы государственного управления лесами.

Тема 1.1. Правовое обеспечение государственного управления лесами.

Лесной кодекс РФ, его основные положения.

Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ (вступил в силу с 01.01.2007).

Статья 1. Основные принципы лесного законодательства

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения, нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- 1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- 5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- 6) обеспечение охраны и защиты лесов;
- 7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;
- 8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
- 9) подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;
- 10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- 11) платность использования лесов.

Статья 4. Участники лесных отношений

1. Участниками лесных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица.
2. От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в лесных отношениях участвуют соответственно органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Объекты лесных отношений

Объектами лесных отношений являются лесной фонд Российской Федерации (далее - лесной фонд), участки лесного фонда, права пользования ими, леса, не входящие в лесной фонд, их участки, права пользования ими, древесно-кустарниковая растительность.

Объекты лесных отношений используются и охраняются с учетом многофункционального значения лесов, а также признания их основным средством производства в лесном хозяйстве.

Федеральные законы и другие нормативные правовые акты, регулирующие лесные и связанные с ним отношения

Статья 2. Лесное законодательство

1. Лесное законодательство состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.
2. Лесные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить настоящему Кодексу, другим федеральным законам.
3. Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в пределах полномочий, определенных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.
4. Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты в системе лесных отношений.

Статья 2. Лесное законодательство

5. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.
6. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Лесное законодательство в системе экологического права

Экологическое право является комплексной и самостоятельной отраслью российского права и состоит из ряда подотраслей: лесное право, горное право, природоохранное право, водное право и некоторые другие природоресурсные отрасли.

В теории права под предметом отрасли понимается определенная область общественных отношений. В научной, учебной литературе, действующем законодательстве в качестве предмета экологического права выделяются две группы общественных отношений:

- 1) общественные отношения по охране окружающей среды
- 2) общественные отношения по рациональному использованию природных ресурсов

Действующее законодательство содержит определения охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, речь идет о статье первой ФЗ «Об охране окружающей среды».

Под охраной окружающей среды понимается деятельность органов государственной власти, местного самоуправления (МСУ), юридических и физических лиц, которая направлена на рациональное использование и воспроизведение природных ресурсов, а также на предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Под рациональным использованием природных ресурсов понимается такая эксплуатация ресурсов, при которой возможно их воспроизводство и не допускаются необратимые последствия для окружающей среды в виде истощения, исчезновения отдельных природных ресурсов.

Контрольные вопросы:

1. Какие основные положения содержит Лесной Кодекс?
2. Кто является участником лесных отношений?
3. Что является объектом лесных отношений?
4. Какие федеральные законы и другие нормативные правовые акты, регулируют лесные и связанные с ним отношения?
5. Какие существуют законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты в системе лесных отношений?
6. Что включает в себя лесное законодательство в системе экологического права?

Тема 1.2 Участие общественности в управлении лесами.

Понятие общественности.

Общественность - понятие собирательное, употребляемое в научном обиходе и публицистике. Закон же преимущественно говорит о гражданах, общественных и иных некоммерческих объединениях, населении, органах территориального общественного самоуправления, что является уже юридической терминологией (см., например, ст. 11-13, 35 и др. Федерального закона "Об охране окружающей среды". ст. 31 Земельного кодекса РФ,

Субъекты общественного участия.

Есть мнение, что под термином "общественность" целесообразно понимать не только экологические общественные организации, но и профсоюзы, научные и научно-технические общества, объединения товаропроизводителей, потребителей, предпринимательские структуры, систему торгово-промышленных палат России и другие объединения людей как по профессиональным и личным интересам, так и по месту жительства и иным признакам, а также отдельных граждан. Однако во избежание возможных спекуляций на общественном участии в сфере принятия эколого-значимых решений, необходимо в каждой конкретной ситуации обращаться к нормам права, в большинстве случаев прямо называющим субъектов участия. Если же и в законодательстве звучит собирательная категория общественности, тогда, действительно, можно толковать это понятие широко. Но при этом принципиально важно исходить всегда из приоритета защиты именно общественного экологического интереса, носителями которого являются граждане, группы и/или объединения граждан, население - словом, все те субъекты, которые заинтересованы исключительно в реализации своих личных, жизненно важных прав, а точнее, права на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ). Из этого круга исключаются, по крайней мере, та общественность, те лица, которые имеют служебную или коммерческую заинтересованность в судьбе обсуждаемого решения.

Правовые аспекты участия общественности в управлении лесами и получения достоверной информации о лесохозяйственной деятельности.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов регулируются лесным законодательством РФ. Законодательство об охране окружающей среды земельное, гражданское и другое применяются к лесным отношениям дополнительно в той мере, в какой указанные отношения не урегулированы лесным законодательством.

Граждане и общественные объединения могут участвовать в обеспечении рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в соответствии с законодательством РФ. Таким образом, это право граждан и общественных объединений, т. е. мера их возможного поведения. В свою очередь, обеспечение рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов - одна из главных обязанностей государственной лесной охраны, предусмотренной ст. 77 ЛК и Положением о государственной лесной охране. Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что участие общественности должно строиться на тесном контакте с должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства и его территориальными органами, должностными лицами Росприроднадзора и его территориальными органами. Для возможности участия общественности в том или ином вопросе необходимо иметь информацию о лесном фонде.

Доступ общественности к лесной информации.

Приказом МПР России от 12 ноября 2003 г. № 1006 (зарегистрированным в Минюсте России 20 января 2004 г. № 5437) был утвержден Перечень информации о лесном фонде РФ, предоставляемой на безвозмездной основе и за плату. Данный приказ издан в развитие постановления Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. № 1252 «Об утверждении Порядка предоставления гражданам и юридическим лицам информации о лесном фонде, являющейся федеральной собственностью».

На безвозмездной основе предоставляются данные государственного учета лесного фонда РФ по Российской Федерации и ее субъектам, а также ежегодный доклад «Состояние и использование лесных ресурсов РФ».

За плату предоставляется следующая информация: данные государственного учета лесного фонда, не включенные в Перечень информации о лесном фонде РФ, предоставляемой на безвозмездной основе:

- материалы лесоустройства;
- материалы охотоустройства и геоботанического обследования территорий;
- проекты организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства, проекты организации ведения охотничьего хозяйства на арендованном участке лесного фонда, проекты организации использования переданного в аренду участка лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей, а также данные лесоустройства по проведению лесовосстановительных мероприятий, охраны и защиты леса;
- абрисы-снимки участков лесного фонда; карты техногенных нарушений живого почвенного покрова; базы и банки данных на магнитных носителях по различным вопросам лесопользования;
- информационные системы (на магнитных носителях) на участки лесного фонда;
- материалы видеосъемки участков лесного фонда различной площади и конфигурации;
- материалы лесопатологического обследования и мониторинга; информация о лесных пожарах (видеоматериалы, фотографии, информация на магнитных носителях, карты, справки, таблицы, схемы, графики и т. п.).

Доступ общественности к экологической экспертизе

В соответствии с ЛК государственная экологическая экспертиза проводится в следующих случаях: - перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом (ст. 63 ЛК);

- перевод земель лесного фонда в земли иных категорий (ст. 63 ЛК);

- места строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов (ст. 65 ЛК);

- проведение в лесном фонде строительных работ, добыча полезных ископаемых, прокладка коммуникаций и выполнение иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, если для этого не требуется перевода лесных земель в нелесные или перевода земель лесного фонда в земли иных категорий (ст. 66 ЛК).

В соответствии с федеральным законом «Об экологической экспертизе» *объектами экологической экспертизы являются:*

- проекты правовых актов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти РФ, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую среду, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей среды;

- проекты схем охраны и использования лесных ресурсов, иная проектная документация в этой области, в том числе проекты лесоустройства.

Вышеуказанным законом (ст. 19) *регламентированы* права граждан и общественных объединений в области экологической экспертизы:

- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;

- направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;

- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству РФ.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных объединений, а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями и объединениями, основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством РФ.

Общественные объединения, осуществляющие общественную экологическую экспертизу, имеют право: - получать от заказчика документацию; - знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы; - участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Заключение общественной экологической экспертизы направляется специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы,

осуществляющим государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы и могут публиковаться в средствах массовой информации.

Доступ общественности к обеспечению рационального использования лесного фонда

Согласно ст. 26 ЛК права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд, могут быть ограничены или приостановлены в той мере, в какой это необходимо для обеспечения охраны здоровья населения, окружающей среды, прав и законных интересов граждан. Например, арендатор огораживает участок лесного фонда и тем самым препятствует свободному доступу и пребыванию граждан в лесу для отдыха, сбора грибов и ягод. Налицо нарушение прав и законных интересов граждан. В этом случае право пользования арендатора может быть приостановлено в судебном порядке.

В соответствии со ст. 34 ЛК предоставление участков лесного фонда в аренду должно осуществляться гласно с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Гласность предоставления участков лесного фонда в аренду выражается в следующем. *Во-первых*, информация о проведении конкурса публикуется в местной печати в срок, не превышающий 30 дней до проведения конкурса. *Во-вторых*, организаторы конкурса и иные заинтересованные лица вправе провести общественные слушания с целью разъяснения и обоснования намечаемой деятельности. *В-третьих*, в комиссию по проведению лесного конкурса могут входить заинтересованные организации, в том числе и общественные объединения.

Доступ общественности при проведении государственного контроля

Проведение государственного контроля регулирует федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». С момента введения его в действие нормативные правовые акты, действующие на территории РФ, до приведения их в соответствие с этим законом применяются в части, не противоречащей настоящему ФЗ. Мероприятия по контролю проводятся на основании распоряжений (приказов), содержание которых детально регламентируется законом. Распоряжение (приказ) о проведении мероприятия по контролю предьявляется руководителю организации, осуществляющей пользование лесным фондом, одновременно со служебным удостоверением. В целях проверки проводятся *плановые мероприятия* в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя не более чем раз в 2 года. В отношении субъекта малого предпринимательства плановое мероприятие по контролю может быть проведено не ранее чем через 3 года с момента его государственной регистрации. *Внеплановая проверка проводится* исключительно в случаях, прямо указанных в законе:

- при выявлении в результате планового мероприятия по контролю нарушений обязательных требований;
- при получении информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или нарушениях технологических процессов, которые могут причинить вред окружающей среде;

- возникновения угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды, повреждения имущества, в том числе в отношении однородных товаров (работ, услуг) других юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;
- при обращении граждан и юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов;
- при получении иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по контролю.

Общественность может оказывать необходимую помощь в работе государственной лесной охраны путем подачи сигналов о правонарушениях.

Внеплановый государственный контроль проводится только в случаях, прямо указанных в законе, в том числе и по письменным жалобам граждан и общественных объединений. Если от общественности поступает информация о том, что действиями лесопользователей нарушаются их права и свободы, то должностные лица государственной лесной охраны обязаны реагировать. В случае подтверждения информации о правонарушении могут быть применены те или иные властные полномочия, предусмотренные ЛК.

В случае выявления в результате мероприятия по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях, и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

Формы и методы участия общественности в управлении лесами.

Общественное участие – это непрерывный процесс взаимодействия (общения) между организацией (учреждением), ответственным за принятие решения, и гражданами, чьи интересы могут быть затронуты прямыми или косвенными последствиями планируемого решения, а также между гражданами и теми государственными органами, которые регулируют данный вид деятельности. Этот процесс общения должен быть специально организован, так, чтобы: общественность была полностью информирована о стадии разработки проекта, и о возможностях участия осуществлялся активный сбор мнений граждан, оценивалось их восприятие проекта, их предпочтения в отношении любых альтернатив, касающихся проекта общественность понимала механизмы исследования проблем и принятия решений. Таким образом, для более полного понимания сущности этого процесса, следует подчеркнуть, что «участие» – это коммуникационный процесс, который подчиняется всем закономерностям организации сетевых коммуникаций «от многих многим». В свою очередь, термин «принятие решения» понимается как процесс рационального или иррационального выбора альтернатив, имеющий целью достижение осознаваемого результата и включающий следующие этапы:

- ситуационный анализ;
- идентификация проблемы и постановка цели;
- поиск необходимой информации;
- формирование альтернатив;
- формирование критериев для оценки альтернатив;
- проведение оценки;
- выбор наилучшей альтернативы;
- разработка критериев (индикаторов) для мониторинга;
- внедрение (исполнение);

- мониторинг исполнения;
- оценка результата.

Конфликты и способы их разрешения

Сложилось мнение, что конфликты - явление всегда негативное, нежелательное, особенно для руководителей. Раньше считалось, что конфликты - признак неэффективной работы организации и управления. В наше время теории и практики управления все чаще считают, что некоторые конфликты не только возможны, но и желательны. Надо только управлять конфликтом. Роль конфликтов и их урегулирования настолько велика, что в конце XX века выделилась специальная область знания - конфликтология.

Эта наука находится на стыке таких областей, как социология, философия, политология, психология, и др. Конфликт (от лат. столкновение) - столкновение противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений оппонентов или субъектов взаимодействия. Конфликты могут быть скрытыми или явными, но в их основе всегда лежит отсутствие согласия. Наблюдения показывают, что 80% конфликтов возникает помимо желания их участников. Конфликты могут быть *конструктивными (функциональными)*, способствующими принятию обоснованных решений, или *деструктивными (дисфункциональными)*, препятствующими эффективному взаимодействию или принятию решений. Существуют также *предметные (реалистические)* конфликты - вызванные неудовлетворением требований участников или несправедливым, по мнению сторон, распределением каких-то преимуществ, направлены они на достижение конкретного результата; *беспредметные (нереалистические)* конфликты - имеют целью открытое выражение накопившихся отрицательных эмоций, обид, враждебности, т.е. конфликт как самоцель. В настоящее время не существует какой-либо сложившейся системы в урегулировании конфликтов. Все зависит от умения участвующих. *Профилактика конфликтов* может позволить избежать многих конфликтных ситуаций с помощью прогнозирования, экспертного опроса, моделирования ситуации, устранения условий возникновения конфликтов. Недостатки лесохозяйственной информации (например, не выделены водоохранные зоны, как это требует современное законодательство, не указано наличие редких видов растений и животных, включенных в Красную книгу) могут привести к конфликту между лесозаготовителями и общественными экологическими организациями. Эти недостатки могут быть устранены специальными исследованиями и информированием лесозаготовителей.

Перед проведением санитарных рубок следует информировать местное население о необходимости таких рубок и о последствиях, если их не проводить. Кроме этого, нежелательно проводить санитарные рубки на площади более 50 га, предпочтительнее проводить рубки на небольших площадях. «При планировании проектов в зоне хвойно-широколиственных лесов необходимо учитывать тенденции формирования общественного мнения по проблеме сохранения этих лесов». В ряде случаев избежать конфликтов, экономических потерь, провалов проектов поможет государственная экологическая экспертиза. Отсутствие традиции информационной открытости также может вызывать возникновение слухов, сплетен.

Обеспечивая информированность населения о своей работе, проблемах и достижениях, можно изменить отношения в лучшую сторону.

Начавшись как предметный, конфликт может перерасти в беспредметный, если участники не смогут найти приемлемое решение. Беспредметные конфликты всегда деструктивны, их сложнее урегулировать. Один из основных способов профилактики таких конфликтов - создание благоприятной психологической обстановки, повышение психологической культуры руководителей и подчиненных.

Одним из мощных факторов, вызывающих недовольство населения и возникновение конфликта, является экология. Однако «в период социальной напряженности эта проблема

отходит на второй план, хотя, по существу, не утрачивает своей актуальности. В любой момент проблема экологии может заявить о себе в полный голос и самым неприятным образом».

Для разрешения конфликта и сохранения позитивных взаимоотношений лучше всего воспользоваться схемой: 1) остыньте; 2) проанализируйте положение; 3) объясните другому человеку, в чем состоит проблема; 4) оставьте человеку «выход».

В большинстве случаев разрешение конфликтов происходит по одной из трех схем: «проигрыш-проигрыш», «выигрыш-проигрыш», «выигрыш-выигрыш». Самой лучшей стратегией и с человеческой, и с организационной точки зрения является стратегия «выигрыш-выигрыш», когда совершается решение, а не победа над другой стороной.

Стратегия «проигрыш - проигрыш». Проигрывают обе стороны. Один из самых распространенных подходов - компромисс или занятие промежуточной позиции в споре. Другой подход - просто расплатиться с одной из сторон. Такие выплаты часто принимают форму взятки. Третий способ - привлечение третьей стороны или арбитра (третейского судьи). Последний подход - поступить по существующим бюрократическим правилам или установленному порядку. Иногда такая стратегия - единственно возможный путь, но он хуже других.

Стратегия «выигрыш - проигрыш». Это довольно широко распространенный способ разрешения конфликтов. Примеры такой стратегии можно найти во взаимоотношениях «начальник-подчиненный», «профсоюзы-администрация» и др. С одной стороны, создается стимул для соперничества и достижения победы, что приводит к спланиванию людей и групп и усилению корпоративного духа под воздействием конфликтной ситуации, с другой, - возникает необходимость подчиняться, и тогда одна сторона обязательно проигрывает. Тот, кто понесет потери, будет склонен к ожесточению и, возможно, постарается добиться реванша.

Характерные черты данной стратегии: стороны четко разделены на своих и чужих; стороны направляют все свои силы друг против друга, взаимодействие происходит в атмосфере победы и поражения; стороны рассматривают предмет спора только со своей позиции; конфликты персонифицированы и приводят к наказанию или осуждению; стороны рассматривают проблемы с сиюминутной точки зрения.

Стратегия «выигрыш-выигрыш». И с человеческой, и организационной точек зрения такая стратегия для разрешения конфликта самая лучшая. Все силы направлены на решение проблемы, а не на победу над другой стороной. В конфликтной ситуации удовлетворяются потребности обеих сторон. Хотя чаще всего в межличностном конфликте трудно достичь такого результата, он должен оставаться главной целью. Принято различать понятия «разрешение» и «урегулирование» конфликтов. Разрешение конфликтов - это работа, направленная на ликвидацию источника конфликта, удовлетворение интересов конфликтующих сторон. Урегулирование - это недопущение насильственных действий, достижение договоренностей, выполнение которых более выгодно сторонам, чем развитие конфликта. Урегулирование конфликта путем переговоров, посредничества, арбитража встречается гораздо чаще, чем разрешение. Еще Будда сказал: *«Истинная победа та, когда никто не чувствует себя побежденным».*

Участники конфликтной ситуации стоят перед выбором одной из возможностей:

- путь борьбы за достижение желаемого любыми доступными средствами (переход на личности);
- бегство (уход от конфликта или смущенное молчание);
- ведение переговоров для нахождения приемлемого для всех решения.

В настоящее время у специалистов конфликтологии сложился новый взгляд на организационные конфликты:

- конфликт жизненно важен;
- конфликт - неотъемлемая часть процесса изменений;
- функциональный конфликт необходим для развития организации;

- конфликт минимального уровня - оптимальное состояние.

«Многие эксперты предлагают рассматривать конфликты как процесс торга, что позволит сосредоточить внимание на переговорах как на способе управлять конфликтом и разрешать его. С недавнего времени навыки ведения переговоров стали рассматривать как важный предмет для изучения и дальнейшего применения в области организационного поведения.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение общественности.
2. Кто является субъектами общественного участия?
3. Какие правовые аспекты участия общественности в управлении лесами?
4. Какие формы и методы участия общественности в управлении лесами?
5. Как взаимодействуют государственные органы управления лесами с общественностью?
6. Как разрешаются конфликты с общественностью?

Раздел II. Организация государственного управления лесами.

Тема 2.1. Устойчивое развитие и лесная политика.

Понятие лесной политики

Лесная политика - "совокупность мероприятий законодательного, профессионального, административного, лесохозяйственного и лесоводственного порядка, направляющих лесное хозяйство к достижению им следующих задач: сохранения постоянства пользования, удовлетворения потребностей в древесине промышленности и населения и полного извлечения для государства всех видов дохода из лесного хозяйства".

Предприятия лесного комплекса крайне неравномерно распределены по территории России. Это связано, в первую очередь, с историческим развитием страны, которая, по выражению М.В.Ломоносова, "прирастала Сибирью". В Европейско-Уральской части России (ЕУЧР) сосредоточено более четверти лесов, более 3/4 населения и 3/4 лесоперерабатывающих мощностей (предприятий лесопиления, деревообработки, целлюлозно-бумажных комбинатов и т.п.). Здесь же потребляется 2/3 круглых лесоматериалов. Чтобы привлечь лесозаготовителей в неосвоенные леса, государство директивно устанавливало заниженную цену на растущий лес, которая составляла примерно от 5% до десятых долей процента стоимости заготовленной древесины

Устойчивое развитие

В последние годы политику в области окружающей среды и природопользования, в том числе и лесную, связывают с проблемой устойчивого развития. В 1962 г. специальная сессия ООН обратила внимание на угрожающие для человечества масштабы антропогенного загрязнения окружающей природной среды и учредила Программу ООН по окружающей среде - ЮНЕП. В 1968 г. ЮНЕСКО* была предложена программа рационального использования и охраны биосферных ресурсов - "Человек и биосфера", в которой одной из основных проблем было изучение лесов. В 1972 г. в Швеции был впервые проведен Всемирный день окружающей среды (ВДОС). В 1983 г. Генеральная Ассамблея ООН поручила разработать стратегии в области окружающей среды, которые позволили бы обеспечить устойчивое развитие общества к 2000 г. Данная работа была выполнена Международной комиссией по окружающей среде и развитию (МКОСР). Комиссией подготовлен и опубликован доклад "Наше общее будущее". В этом докладе широко использован термин "устойчивое развитие", под которым понимают такую модель развития общества, когда достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей без лишения такой возможности будущих поколений.

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро на уровне глав государств и правительств прошла Конференция ООН по окружающей среде и развитию (КОСР-92). Она констатировала невозможность движения развивающихся стран по пути, которым пришли к своему благополучию развитые страны. Такая модель развития признана ведущей к катастрофе. Поэтому была провозглашена необходимость перехода мирового сообщества к устойчивому развитию. На Конференции ООН была принята "Декларация по окружающей среде и развитию", которая включает 27 рекомендательных принципов, раскрывающих существо и цели концепции устойчивого развития. Конференция приняла основополагающие документы, в числе которых: "Рамочная конвенция ООН об изменении климата"; "Конвенция ООН о биологическом разнообразии"; "Заявление с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и освоения всех видов леса"; "Повестка дня на XXI век" (Борьба с обезлесением), "Лесные принципы". В свете решений Конференции ООН по окружающей среде и развитию Россией разработаны и разрабатываются документы, определяющие государственную стратегию в этом направлении. В блок этих документов входят указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства, решения Государственной Думы и др. Начало работы в этом направлении положено Указом Президента Российской Федерации "О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития" от 4 февраля 1994 г., а также последующих Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. и Постановления Правительства Российской Федерации от 8 мая 1996 г. о проекте Государственной стратегии устойчивого развития Российской Федерации.

Сам термин "устойчивое развитие" возник в связи с проблемой окружающей среды на стадии интеграции ранее обособленных проблем. В докладе МКОСР дано следующее определение: устойчивое развитие - это "... такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности... **Устойчивое развитие является процессом изменений, в котором эксплуатация ресурсов, направление капиталовложений, ориентация технологического развития и учрежденческие изменения находятся в гармонии, повышают ценность текущего и будущего потенциала с целью удовлетворения человеческих потребностей и стремлений...** Стратегия устойчивого развития направлена на достижение гармонии между людьми и между обществом и природой". В сложившемся понимании "устойчивое развитие" охватывает области экологии, экономики, политики и управления. Принципиально важными задачами для России в этой связи являются следующие: в процессе выхода страны из кризиса обеспечить стабилизацию экологической ситуации; добиться улучшения состояния окружающей среды за счет экологизации экономической деятельности, преобразований, позволяющих обеспечить становление новой модели хозяйствования и широкое распространение соответствующих методов управления; ввести хозяйственную деятельность в пределы емкости экосистем на основе массового внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, целенаправленных изменений структуры экономики, структуры личного и общественного потребления. В экономическом плане у любого государства существует два варианта в отношении использования ресурсов: решать текущие дела за счет потребления ресурсов, сокращая их объемы для будущих поколений; решать финансовые проблемы только за счет получения рентного дохода от эксплуатации ресурсов, оставляя сами ресурсы последующим поколениям.

С этих позиций процесс лесопользования может быть представлен в виде **пяти** основных вариантов: **отсутствие пользования**, когда, например, структура лесного фонда может произвольно изменяться за счет естественных процессов (под воздействием пожаров, смены древесных пород, процессов заболачивания и др.); **экстенсивное** пользование лесом подразумевает либо расширение освоения площади при неизменном времени пользования (например, обороте рубки леса), либо при сокращении потребления

увеличение времени пользования при неизменной площади; **равномерное** (постоянное) пользование, т.е. не изменяющееся во времени и пространстве пользование; **интенсивное** (расширенное) пользование лесом, т.е. пользование на постоянной площади при сокращенном времени, что при неизменном времени пользования (например, обороте рубки) эквивалентно увеличению (расширению) пространства; **истощительное** пользование (лесоистребление), когда идет сокращение и времени пользования, и площади (величины) объекта.

Политический, экологический и экономический аспекты устойчивого развития в их комплексе и взаимосвязи определяют стратегию учета, использования, охраны, защиты и воспроизводства каждого вида природных ресурсов. Эта стратегия, законодательно оформленная, является государственной политикой для каждого вида ресурсов. Применительно к лесным ресурсам такая стратегия называется лесной политикой.

Факторы формирования государственной лесной политики

В условиях перехода к рыночной экономике формирование лесной политики находится под воздействием следующих основных факторов: юридические (законодательство), включая многоуровневые проблемы собственности и разделения полномочий между центром и субъектами Федерации; доля лесного сектора в экономике страны с точки зрения роста объемов производства, экспорта, занятости, уровня заработной платы и т.д.; значение лесов и лесопользования в охране окружающей среды и сохранении биологического разнообразия; материальный, культурный и духовный уровень развития общества; влияние международных, профессиональных и неправительственных организаций и общественности на процессы определения лесной политики.

Элементы государственной лесной политики

К числу основных элементов лесной политики следует отнести меры законодательные (регламентирующие рамки), учрежденческие (институциональные механизмы), финансово-экономические (материальные стимулы), научно-технические, кадровые, социальные (информационные средства), которые рассмотрены в последующих разделах. Лесное законодательство при формировании лесной политики имеет три важных аспекта. Во-первых, лесной закон - важная часть общей законодательной системы, так как леса — неотъемлемая составляющая практически любой территории России - оказывают влияние на все сферы жизнедеятельности человека. В этом проявляется социальный аспект лесного закона. Во-вторых, лесной закон - это специфический закон, направленный на охрану, защиту, учет, использование и воспроизводство лесов, являющийся также частью законодательства, регламентирующего экономическое развитие всех природных ресурсов. В этом проявляется его экономический аспект. В-третьих, лесной закон, особенно в последние годы, выступает частью природоохранного законодательства, как с точки зрения возрастающего значения лесов для охраны природы, так и международных обязательств Российской Федерации. Роль лесного законодательства в управлении лесами в большинстве стран мира рассматривается в контексте общечеловеческих ценностей, регулируемых политической системой страны.

Например, Лесной кодекс Российской Федерации определяет общие, стратегические направления, развиваемые затем в лесных законах субъектов федерации. В соответствии с Конституцией это тесно связано с принципом разделения политической власти и означает необходимость формирования региональной лесной политики. Это также означает предоставление субъектам федерации определенных возможностей управления лесами на основе баланса интересов и разделения ответственности между правительством страны и местными властями. Таким образом, главным в формировании лесной политики является постановка целей. Это должно стать политическим решением, поскольку принять такое

решение можно только оценив его последствия на макроэкономическом уровне на отдаленную перспективу.

Контрольные вопросы:

- 2.1. Дайте определение понятию лесной политике.
- 2.2. На что направлено устойчивое развитие лесного хозяйства?
- 2.3. Какие существуют варианты лесопользования?
- 2.4. Когда была принята «Декларация по окружающей среде и развитию»?
- 2.5. Какие существуют факторы формирования государственной лесной политики?
- 2.6. Что относится к элементам государственной лесной политики?

Тема 2.2. Система государственного управления лесами в Российской Федерации.

Система управления лесами в Российской Федерации.

Все леса Российской Федерации находятся в государственной собственности. Точнее - в государственной собственности находится все то, что официально относится к лесам в соответствии с материалами лесоустройства и землеустройства (например, леса, находящиеся в пределах частных дачных владений, просто не числятся лесами в официальной статистике - они выведены из состава лесного фонда).

За управление лесами отвечают пять разных ведомств. Крупнейшим распорядителем лесов является **Министерство природных ресурсов**. На его долю приходится 95,8% общей площади лесов России. Большой частью своих лесов оно управляет через Федеральное агентство лесного хозяйства (на леса, закрепленные за этим агентством, приходится 94,2% общей площади лесов России). Федеральному агентству подчиняются, в свою очередь, региональные агентства лесного хозяйства. Непосредственное управление лесным хозяйством на местах осуществляют лесхозы - лесные администрации, отвечающие за леса административного района или сопоставимой с ним территории (иногда части района, иногда нескольких районов сразу). Каждый лесхоз является самостоятельной организацией - юридическим лицом. Лесхоз, в свою очередь, делится на лесничества - подразделения, отвечающие за часть лесов лесхоза, и возглавляемые специалистом по лесному хозяйству - лесничим. Лесничества делятся на обходы - участки леса, закрепленные за конкретными работниками лесной охраны - лесниками-обходчиками.

Вторым крупным распорядителем пока является **Министерство сельского хозяйства** (впрочем, весьма вероятно, что его леса в скором времени будут переданы в ведение Федерального агентства лесного хозяйства). В распоряжении Министерства сельского хозяйства находится 3,6% лесов России (по площади). Однако, это в основном наиболее продуктивные леса, располагающиеся на бывших сельскохозяйственных землях или в окрестностях деревень и поселков; поэтому на них приходится около 10% общего прироста древесины в лесах России (т.е. продуктивность этих лесов в среднем почти в три раза выше, чем лесов Министерства природных ресурсов). В структуре Министерства сельского хозяйства также имеются региональные управления и лесхозы, но эти лесхозы не всегда делятся на лесничества.

Небольшое количество лесов - 0,4% - находится в ведении **Министерства обороны**. В его структуре также имеются лесхозы, в общем устроенные так же, как и лесхозы Федерального агентства лесного хозяйства.

И совсем малые количества лесов - по 0,1% - находятся в ведении **Министерства образования** (это в основном различные учебно-опытные лесхозы) и **администраций городов** (так называемые "городские леса").

За тем, как различные ведомства управляют закрепленными за ними лесами, наблюдает **Федеральная служба надзора в области природопользования**. Она должна

обеспечивать государственный надзор за соблюдением лесного и прочего законодательства - быть "государевым оком" в лесу. Однако, это новая служба и в настоящее время она только формируется. В настоящее время служба отвечает также за заповедники и национальные парки (на долю которых приходится 1,6% от общей площади лесов России).

Учет лесов и планирование хозяйственной деятельности в них (во всех, вне зависимости от ведомственной принадлежности) осуществляют **лесостроительные предприятия** и их филиалы - лесостроительные экспедиции, входящие в систему Федерального агентства лесного хозяйства. Их (предприятий и экспедиций) в России 28, и они более или менее равномерно распределены по всей территории страны, где ведется сколько-нибудь интенсивное лесное хозяйство.

Администрации регионов (субъектов федерации) распоряжаются лесными ресурсами, и могут предоставлять их (на основании конкурса или без такового) различным предприятиям лесозаготовительной промышленности. Леса могут быть предоставлены лесозаготовителям в аренду (на срок от двух до 49 лет) - и в этом случае арендатор получает монопольное право использовать древесные ресурсы арендованной территории, но при этом вести заготовки древесины и другие хозяйственные мероприятия он все равно обязан в соответствии с материалами лесоустройства и сделанными на их основании планами рубок.

Лесозаготовители, получившие право рубки, продают заготовленную древесину на перерабатывающие предприятия или на экспорт (сами или через различных посредников, количество которых весьма велико).

Хозяйственное управление лесами, осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводство лесов.

Хозяйственное управление лесами, осуществляет лесопользователь (арендатор, лесопользователь на основании права постоянного бессрочного пользования и др.)

Лесопользователь осуществляет мероприятия по охране и защите лесов в соответствии со ст. 19,51,53,55,61,64 Лесного Кодекса РФ.

Лесопользователь осуществляет противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, прокладка просек, противопожарных разрывов.

Создание систем, средств пожаротушения и тушения лесных пожаров (пожарная техника и оборудования, пожарное снаряжение и др.), содержание этих систем, средств, а также формирование горюче - смазочных материалов на период высокой пожарной опасности.

Лесопользователь обеспечивает наличие средств пожаротушения в местах использования лесов в соответствии с приказом от 22.12.2008 года № 549 Министерства сельского хозяйства РФ «Об утверждении норм наличия средств пожаротушения в местах использования лесов».

Лесопользователь осуществляет санитарно- оздоровительные мероприятия вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия). Вырубка погибших и поврежденных насаждений осуществляется по согласованию с арендодателем.

Лесопользователь осуществляет воспроизводство лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом.

Вырубка погибших, поврежденных лесных насаждений подлежит воспроизводству. Воспроизводство лесных насаждений осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами. Уход за лесными насаждениями представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций.

Арендатор в местах проведения на территории лесного фонда работ, культурно - массовых и других мероприятий обязаны иметь средства пожаротушения в соответствии с

нормами, утвержденными федеральным органом управления лесным хозяйством и Министерством внутренних дел Российской Федерации, а также содержать указанные средства в пожароопасный период в готовности, обеспечивающей их немедленное использование. В случае отсутствия утвержденных норм на указанные средства граждане и юридические лица обязаны иметь первичные средства пожаротушения, перечень и количество которых определяются лесхозом федерального управления лесным хозяйством.

Состав функций государственного управления лесами.

Основные цели стратегического развития лесного комплекса Российской Федерации включают в себя Стратегию развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена приказом Минпромторга России и Минсельхоза России от «30» октября 2008г. № 248/482:

- обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала;
- удовлетворение потребностей внутреннего рынка в высококачественной и конкурентоспособной лесобумажной продукции отечественного производства;
- снижение доли импортируемой продукции на внутреннем рынке (импортозамещение),
- повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие регионов страны,
- обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

Вышеуказанные цели сформулированы в соответствии с инновационным сценарием, который является наиболее предпочтительным для развития лесного комплекса.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- совершенствование организационной и функциональной структуры государственного управления лесами;
- совершенствование лесного законодательства Российской Федерации и субъектов, как основы нормативной базы лесной политики;
- совершенствование системы лесного планирования на федеральном, региональном и местном уровнях;
- совершенствование информационного обеспечения планирования и управления лесами, методов инвентаризации и мониторинга лесов;
- обеспечение интенсификации и эффективного использования лесов;
- обеспечение отвечающего современным экологическим, и социально-экономическим требованиям уровня охраны и защиты лесов, гарантированного воспроизводства лесных ресурсов;
- развитие рыночных экономических механизмов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- развитие материально-технической базы лесного хозяйства на площадях, переданных в аренду;
- совершенствование и развитие государственного лесного контроля и надзора;
- научно- инновационное развитие и кадровое обеспечение лесного хозяйства и лесной промышленности;
- повышение уровня глубокой химической, механической и энергетической переработки древесного сырья;
- совершенствование структуры и рост объемов лесопромышленного производства;
- увеличение доли лесобумажной продукции Российской Федерации на экспортных рынках;
- увеличение выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью и рост на этой основе дохода на 1 м³ заготовленной древесины;

- развитие инфраструктуры в регионах реализации приоритетных инвестиционных проектов и освоения новых лесных массивов;
- снижение энергоемкости производства и развитие производства биотоплива;
- оптимизация экологической нагрузки на окружающую среду.

Основными **функциями** государственного управления лесными отношениями являются:

- распределение и перераспределение лесов между лесопользователями;
- планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов;
- государственная инвентаризация лесов;
- государственный лесной реестр;
- государственный кадастровый учет лесных участков;
- государственная регистрация прав на лесные участки и сделок с ними;
- государственный лесной контроль и надзор;
- лесоустройство;
- воспроизводство лесов и лесоразведение;
- охрана и защита лесов.

Особыми функциями государственного управления лесными отношениями, непосредственно связанными с землями лесного фонда, являются государственный кадастровый учет лесных участков, а также государственная регистрация прав на лесные участки и сделок с ними.

Распределение функций управления лесами по уровням управления.

Закрепления за ними функций государственного управления и регулирования. Суть этих принципов сводится к следующему:

1. По каждой функции полный набор элементов управления должен включать целеполагание, прогнозирование, планирование, контроль, учет, регулирование, информационное обеспечение и методическое обеспечение.
2. Выполнение функций обеспечивается ресурсами: материальными, финансовыми, природными, трудовыми, информационными и др.
3. Органы исполнительной власти федерального уровня различаются в зависимости от набора закрепляемых функций и элементов управления и по своему статусу могут быть министерствами, комитетами, федеральными службами и федеральными агентствами.
4. Возложение функций на орган власти происходит одновременно с возложением на данный орган ответственности за выполнение функций.
5. Совмещение властных функций с осуществлением деятельности недопустимо.
6. Оценка результативности выполнения функций государственного управления производится по системе измеряемых индикаторов. Для каждого федерального органа исполнительной власти, ответственного за конкретные функции государственного управления, устанавливаются определенные показатели деятельности.

Контрольные вопросы: 1. Какая существует система государственного управления лесами в Российской Федерации.

2. Кто осуществляет хозяйственное управление лесами в Р.Ф.?
3. Какие существуют виды государственного управления лесами?
4. Какие основные функции государственного управления лесами?
5. Какие существуют уровни управления лесами?
6. Какое распределение функций управления лесами по уровням управления?

Тема 2.3. Федеральные органы власти и органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений.

Федеральное агентство лесного хозяйства является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях);
- по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

Федеральное агентство лесного хозяйства находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

- Департамент лесного хозяйства по Центральному федеральному округу
- Департамент лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу
- Департамент лесного хозяйства по Южному федеральному округу
- Департамент лесного хозяйства по Приволжскому федеральному округу
- Департамент лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу
- Департамент лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу
- Департамент лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу

Подведомственные организации

- Рослесинфорг
- Рослесозащита
- Авиалесоохрана
- Российский музей леса
- Научно–исследовательские учреждения
- Дополнительное профессиональное образование

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений относятся:

- 1) установление возрастов рубок и порядка исчисления расчетной лесосеки;
- 2) установление перечня видов (пород) деревьев, кустарников, заготовка древесины которых не допускается;
- 3) утверждение формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи;
- 4) установление правил заготовки древесины;
- 5) установление правил заготовки живицы;
- 6) установление правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений;
- 7) установление правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов;
- 8) установление правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных и лекарственных растений;
- 8.1) установление правил использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);

- 9) установление правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности и образовательной деятельности;
- 10) установление правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности;
- 11) установление порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых;
- 12) установление порядка использования лесных участков для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;
- 13) установление правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов;
- 14) установление формы отчета об использовании лесов и порядка представления этого отчета;
- 15) установление порядка определения кадастровой стоимости лесных участков;
- 16) установление правил пожарной безопасности в лесах и требований к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения лесов;
- 17) установление правил санитарной безопасности в лесах;
- 18) установление порядка организации авиационных работ по охране и защите лесов и выполнения этих работ;
- 19) установление особенностей охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов;
- 20) установление формы отчета об охране и защите лесов и порядка его представления;
- 21) установление правил лесовосстановления;
- 22) установление правил лесоразведения;
- 23) установление правил ухода за лесами;
- 24) установление порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород и правил создания и выделения объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и других объектов);
- 25) установление формы отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении и порядка представления этого отчета;
- 26) проектирование лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов, установление правил проведения лесоустройства;
- 27) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях его аренды;
- 28) установление порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- 29) утверждение формы примерного договора аренды лесного участка;
- 30) установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности;
- 31) установление порядка подготовки и заключения договоров купли-продажи лесных насаждений;
- 32) установление границ лесничеств, лесопарков, а также определение их количества;
- 33) осуществление государственной инвентаризации лесов;
- 34) установление состава, порядка разработки, сроков действия лесохозяйственных регламентов и порядка внесения в них изменений;
- 35) установление порядка и форм ведения государственного лесного реестра;
- 36) установление порядка организации и осуществления федерального государственного надзора за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов в Российской Федерации (федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и

осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

37) установление порядка организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в лесах,

38) утверждение такс или методик исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства;

39) отнесение лесов к защитным лесам, выделение особо защитных участков лесов и установление их границ;

40) определение особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий;

41) отнесение лесов к эксплуатационным лесам, резервным лесам, установление и изменение их границ;

42) иные установленные настоящим Кодексом, другими федеральными законами полномочия.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся следующие полномочия в области лесных отношений: 1) владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;

2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в целях его аренды;

3) установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

4) утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд;

5) установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;

6) установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;

7) установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;

8) организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

9) организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

10) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

11) иные установленные настоящим Кодексом, другими федеральными законами полномочия.

Контрольные вопросы: 1. Какие, существует Федеральные органы в области лесных отношений.

2. Какие подведомственные организации Федерального агентства лесного хозяйства?

3. В каких организациях осуществляется дополнительное профессиональное образование, повышение квалификации?

4. Какие, существует органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений?
5. Какие полномочия Федеральных органов государственной власти в области лесных отношений?
6. Какие полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений?